

合肥市人民政府文件

合政〔2022〕7号

合肥市人民政府关于印发《合肥市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021—2025年）》的通知

各县（市）、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《合肥市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021—2025年）》已经2022年1月7日市政府第110次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



合肥市全民科学素质行动规划纲要 实施方案（2021—2025 年）

根据《中华人民共和国科学技术普及法》、《国务院关于印发全民科学素质行动规划纲要（2021—2035 年）的通知》（国发〔2021〕9 号）、《合肥市人民政府关于印发合肥市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知》（合政〔2021〕35 号）等法律法规和有关文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于科学普及和科学素质建设的重要论述，坚持把科学普及和提升公民科学素质作为全市经济社会高质量发展的一项重要战略，坚持党的领导、政府主导、全民参与、社会协同、开放合作的总体思路，以践行社会主义核心价值观、弘扬科学精神为主线，强化责任、分类推进、夯实基础、构建合力，为迈向具有竞争力的国家中心城市，争当享誉全球的科创名城，助力实施“257”战略，提供有力支撑。

（二）基本原则。

——坚持以人民为中心。推动科技创新成果转化为科普成

果，用最好的科普资源服务公众对科学普及的需求。以重点人群科学素质行动带动全民科学素质水平快速提升，提高公民终身学习能力，不断丰富人民精神家园，服务人的全面发展。

——**突出科学精神引领。**践行社会主义核心价值观，弘扬科学精神和科学家精神，传递科学的思想观念和行为方式，加强以科学精神为灵魂、科学思想为核心、科学方法为支撑、科学知识为基础的科学文化建设，形成崇尚创新的社会氛围。

——**坚持协同推进。**强化组织领导、政策支持、投入保障，强化政府、高校、科研院所、企业、社会力量的协同，构建“上下贯通、内外联动、步调一致、全民参与”的社会化工作格局。

——**深化供给侧改革。**破除体制机制障碍，突出价值导向，创新组织动员机制，强化法规政策保障，推动科普产业发展、主题内容、形式手段等创新提升，满足公众对高质量科普的需求。

——**扩大开放合作。**对标国际化和长三角一体化，创新探索法律制度建设、科普事业和产业政策支持、科技创新资源科普化等特色做法，积极参与“一带一路”科技人文交流和促进世界公众科学素质活动，推动科普互鉴和资源共享。

（三）主要目标。到 2025 年，全市公民具备科学素质的比例达到 22%，进入全国城市前十。公民科学素质达到较高水平，各地区、各人群科学素质发展均衡，为创新型城市奠定坚实社会基础。科普产业成为重要产业，科普公共服务均等化基本实现，科普服务社会治理的体制机制基本完善。“科学普及与科技创新

同等重要”的制度安排基本完善，科学精神在全社会广泛弘扬，崇尚创新的社会氛围日益浓厚，人的全面发展和社会文明程度达到新的高度。到 2035 年，公民科学素质达到更高水平，形成更加崇尚科学、积极创新的浓厚科学文化氛围。

二、主要内容

重点围绕践行社会主义核心价值观，大力弘扬科学精神，培育理性思维，深化科普供给侧改革，提高供给效能，构建主体多元、手段多样、供给优质、机制有效的全域、全时科学素质建设体系，大力实施 5 大提升行动和 5 大重点工程。

（一）青少年科学素质提升行动。

1.弘扬科学精神。将科学精神融入课程与教学，让青少年以科学的精神和情怀去学习科学、探索科学、发现科学。实施科学家精神进校园行动，通过举办宣讲报告、讲述科学家故事、举办科学家精神主题展览、开设科学家精神主题班会等形式，激励青少年从小投身建设科技强国的远大志向。

2.提升科学教育水平。探求基础教育教学方式改革，打造“以学生为主体、以教师为主导”的教学模式，倡导启发式、探究式、开放式教学，推行场景式、体验式、沉浸式学习。完善科学教育质量评价和青少年科学素质监测评估。落实科学课程要求，配齐配强科技辅导员。加强科学素质类课程建设，支持在校大学生开展创新大赛、创业训练和创业实践等活动，为青年提供科技创新成果转化的渠道和平台。

3.强化人才培养机制。探索科技创新后备人才贯通式培养模式。建立合肥少年科学院，开展科技培训，传播最新科技成果。鼓励青少年参与科技创新和实践活动，引导青少年学习科学技术，激发科学兴趣，提升创新创造精神和实践探索能力。

4.推动家庭学校社会共育。开展“百家基地拓研学，百名专家进校园”活动，以“双百”助“双减”。借助社区和学校资源，通过市场机制，引入社会化服务，融合课后服务。丰富青少年寒暑假科学体验，充分发挥社区儿童之家等作用，将社区建设成为家庭、社会和学校教育的节点，科学教育、创新培养的阵地。

5.有效衔接校内外资源。发挥科普地图作用，汇集科技馆、创新馆、博物馆、科普馆等，组织各类科普实践。发挥高校、科研院所、高新技术企业优势，加大重点实验室等开放力度，实现科普资源、科普工作者和科技工作者共建共享。

6.提升教师科学素质。将科学精神纳入教师培养过程，加强对自然科学、通用技术、信息技术等学科教师新知识和技能培训，形成一支高层级、专家型科技辅导员队伍。开展科技辅导员工作室评定，发挥引领、辐射、示范作用，为青少年接受科技教育、开展科技志愿服务提供重要保障。

（牵头单位：市教育局、市科协；配合单位：市科技局、市人社局、市文旅局、团市委、市妇联等）

（二）农民科学素质提升行动。

7.培育科学和谐理性的思想观念。精心打造符合农民审美习

惯、喜闻乐见的科普活动，引导支持农村科普优质公共产品开发和资源配置。动员科技工作者开展科技志愿服务、科技培训、技术咨询，倡导科学生活、移风易俗、破除迷信、反对邪教，促进乡村精神文明建设。加强对中老年人、妇女和留守儿童的人文关怀。

8.培育高素质农民。开展农民职业技能鉴定和技能等级认定、农村电商技能人才培养，举办面向农民的技能大赛、农民科学素质竞赛等，以赛促学、以学促用。发挥农技协、农业示范基地和农村科技带头人的引领作用，提升农业技术推广和科普服务能力。支持涉农企业科技成果转化，推广新品种、新技术，开展农业专家科普讲座等。

9.实施科技助力乡村振兴。构建政府、社会、市场等协同推进的农村科普大格局，推进人才下沉、科技下乡。推行科技特派员制度，支持科技特派员开展“包村联户”服务，重点加强农村薄弱地区科普服务能力建设。

10.加强农业示范基地建设。支持家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体和服务主体建立示范基地、田间学校等，开展科技示范，引领现代农业发展。

（牵头单位：市农业农村局、市乡村振兴局、市科协；配合单位：市委宣传部、市科技局、市文旅局、市自规局、市卫健委等）

（三）产业工人科学素质提升行动。

11.加强理想信念和职业精神教育。以“中国梦·劳动美”“最美职工”“巾帼建功”等活动，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚、精益求精的敬业风气 and 勇于创新的文化氛围。协同各方为劳动模范、大国工匠搭建平台、提供舞台，引导公众辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，培养更多劳动模范、大国工匠。

12.推动大众创业、万众创新。开展多层次、多行业、多工种的劳动技能竞赛，统筹利用高技能人才培养基地、技能大师工作室，发现、培养高技能人才。组织开展“五小”（小改革、小发明、小创造、小设计、小建议）等群众性创新活动，激励广大产业工人立足岗位、提升技能，推动大众创业、万众创新。

13.提升职业技能。统筹职前教育和职业培训，突出科学素质、安全生产等内容，构建学历教育、技能提升、就业培训统一的产业工人终身技能形成体系。完善学历与非学历教育并重、线上线下结合，校企合作、工学结合的职工教育模式，探索产教深度融合新路径，更好适应合肥产业发展需求。加强进城务工人员的教育培训，促其更顺畅地向产业工人转型。

14.发挥企业家的引领作用。发挥企业家关键少数作用，通过科技咨询和培训等方式，引导企业家不断提升爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等，担负起创新发展的探索者、组织者、引领者、推动者。发挥企业科协、学会、研究会作用，引导新型职业能力评价，解决产业工人技能资质问题。探索建立企业科技创

新和产业工人科学素质双提升的促进机制。发挥互联网平台优势，做好快递员、网约工、互联网营销师等新兴群体、灵活就业及新业态人员的科学素质提升。

（牵头单位：市人社局、市经信局、市教育局、市科协；配合单位：市总工会、团市委、市妇联、市工商联等）

（四）老年人科学素质提升行动。

15.开展智慧助老活动。依托老年大学、开放大学、社区大学、社区服务机构等，围绕老年人面临的高频事项和应用场景，开展实用讲座和微课，普及智能技术知识和技能，帮助老年人跨越数字鸿沟，提升信息获取、识别和使用能力。

16.开展老年人健康科普。推动老年人健康科普进社区、进乡村、进机构、进家庭等活动。利用各类媒体、科普园地、党建园地等阵地，普及合理膳食、食品安全、心理健康、体育锻炼、合理用药、应急处置等知识，提高老年人健康素养。

17.丰富老年人健康活动。发挥社区科普馆等作用，让老年人在展教展品体验中学习知识。加大老年人活动场所建设，拓展老年人健身、文艺活动、科学知识学习的路径。

18.开展银龄科普活动。大力发展老年协会、老科协等组织，发挥老专家在咨询、智库等方面作用，组建科普报告团，在社区、农村、青少年科普中发挥作用。

（牵头单位：市卫健委、市民政局、市科协；配合单位：市委宣传部、市委老干局、市体育局等）

（五）领导干部和公务员科学素质提升行动。

19.深入贯彻落实新发展理念。强化对科学素质建设重要性和紧迫性的认识。找准将新发展理念转化为科学实践的切入点和着力点，提高领导干部和公务员科学履职的能力和水平。

20.加强科学素质教育培训。突出科学精神、科学思想培养，全面加强前沿科技知识和全球科技发展趋势学习，进一步深化面向基层领导干部和公务员的科学素质培训。

（牵头单位：市委组织部；配合单位：市委宣传部、市委统战部等）

（六）科技资源科普化工程。

21.推动科普产业发展。发挥科普展教业优势，促进科普与教育、旅游、文化等深度融合。发挥合肥市科普产业联盟作用，促进产业资源整合和人才队伍建设，推进行业协同创新、交流合作，培育新理念、新技术和新业态，引导行业有序健康发展。探索“产业+科普”模式，增强创新能力和成果保护，打造具有国际竞争力的科普产业基地。

22.促进科研优势资源科普化。引导高校、科研院所、高新技术企业、科学共同体等科技资源开展科普工作，建立有效的科技资源科普化机制和科普服务评价机制。加强与新媒体、专业机构合作，及时普及重大科技成果和促进成果转化。

23.建立完善科研资源科普化机制。推动在相关科技奖项评定和项目申报中列入科普工作指标。促进科技人员教学、科研、科

普能力融合，鼓励科技成果从实验室走向基层一线、科学小课堂等。支持高校及大学生开展科普创作、科学传播和志愿服务等。

24.发挥综合性国家科学中心特别优势。引导大科学装置和国家重点实验室参与全国科技周、全国科普日、中科院公众科学日等重大科普活动。鼓励大科学装置常年向公众开展科普，开展对青少年的科学教育培养，为研学活动提供支持。

（牵头单位：市发改委、市科技局、市经信局、市科协；配合单位：市教育局、市人社局等）

（七）科普信息化提升工程。

25.支持人才培养和科普创作。扶持科普创作人才成长，培养科普创作领军人物，支持优秀科普原创作品。围绕重大科技成果、健康生活等重大题材开展科普创作。鼓励开发科幻、动漫、短视频、游戏等多种形式科普作品。

26.创新科普传播形式。推进图书、报刊、音像、电视、广播等传统媒体与新媒体深度融合，推动公益广告、户外广告和公共场所增加科学普及内容，实现科普内容多渠道全媒体传播。

27.引导主流媒体加大科普力度。提升科普内容资源创作和传播能力，支持市属媒体加强科技宣传报道，增加科普内容、增设科普专栏。促进媒体与科学共同体沟通合作，增强科普的专业性和权威性。加强媒体从业人员科学传播能力培训。

28.建设“科普合肥”平台。加大社区、乡村、学校等科普渠道建设，与智慧社区、智慧城市、智慧教育等深度融合，传播推广

科普中国资源和基层科普活动。分类采集科普资源与“科普中国”有效对接，为不同群体提供个性化服务。推动优质科普资源向农村地区、薄弱学校及青少年等重点人群倾斜。

（牵头单位：市委宣传部、市科协；配合单位：市文旅局、市委网信办、市文明办、市城管局、市文联等）

（八）科普基础设施工程。

29.加强科普基础设施的统筹规划。将科普基础设施建设纳入各级政府建设规划，完善支持社会资本投入科普基础设施建设的优惠政策，探索多元主体参与的运行机制和模式。积极创建全国科普教育基地和安徽省科普教育基地，到 2025 年建成各类科普教育基地 200 个。

30.构建现代科技馆体系。加快市科技馆（自然博物馆）新馆、市天文馆、合肥现代科技馆、县特色科技馆建设。鼓励有条件的高校、科研院所、企事业单位建设专业科技馆。加强农村青少年科技活动场所建设，支持社区科普馆、数字科技馆建设，深化社区科普资源共享。构建以综合性科技馆为核心、专业科技馆为补充、社区科普馆为基础，实体科技馆与数据科技馆相结合的场馆体系。

31.拓展公共文化设施科普功能。推动图书馆、文化馆、博物馆、妇女儿童活动中心等公共设施开展科普活动，引导和促进公园、自然保护区、风景名胜区、机场、车站、电影院等公共场所强化科普服务功能。开发有条件的工业遗产和闲置生产设施，建

设科技博物馆、工业博物馆、安全体验场馆和科普创意园等。

32.指导基层科普场馆运营管理。推行科技馆登记注册制度和年报制度，推进符合条件的科技馆免费开放。推进基层科普场馆面积标准化、内容主题化、展教常态化、运营市场化和科普展览资源轮转共享。

（牵头单位：市发改委、市科技局、市科协；配合单位：市教育局、市卫健委、市自规局、市文旅局、市林园局、市体育局、滨湖科学城管委会等）

（九）基层科普能力提升工程。

33.强化应急科普能力。建立应急科普部门协同机制，纳入各级突发事件应急工作体系。坚持日常宣教与应急宣传并举，传播优质应急科普内容资源，开展传染病防治、安全生产、防灾减灾、应急避险等主题科普活动。全面推进应急科普知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。突发事件状态下，直达基层开展应急科普，及时做好政策解读、知识普及和舆情引导等。

34.完善科普服务体系。动员学校、医院、科研院所、企业、科学共同体和社会组织等组建科技志愿服务队，推进科技志愿服务专业化、规范化、常态化发展，推广群众点单、社区派单、部门领单、科技志愿服务队接单的服务模式。统筹新时代文明实践中心（所、站）、党群服务中心、社区服务中心（站）等阵地，构建以志愿服务为主的基层科普服务体系。

35.发挥科普信息员作用。加强科普信息员注册工作，督促在

册科普信息员通过多种渠道，传播科普信息，参与各类科技教育与传播普及活动。

36.推动开展全域科普。深入实施基层科普行动计划，开展全领域行动、全地域覆盖、全媒体传播、全民参与共享的全域科普行动。动员各县（市、区）创建全国科普示范县（市、区），发挥示范引领作用。

37.开展品牌科普活动。深入开展全国科普日、安全宣传咨询日、科技活动周、爱国卫生运动、防灾减灾日、食品安全宣传周、世界气象日等活动，增进公众对科技发展的了解和支持。

38.加强科普人才队伍建设。大力发展科普场馆、科普基地、科技出版、新媒体科普、科普研究等领域专职科普人才队伍。加大高层次科普专门人才培养力度，积极推进和开展科学传播专业人才的职称评定工作。

（牵头单位：市应急管理局、市卫健委、市市场监管局、市科协；配合单位：市教育局、市人社局、市气象局等）

（十）科学素质交流合作工程。

39.丰富国内国际合作内容。积极参与科学教育、科学普及双多边合作，促进科普产品交流、交易。聚焦应对未来发展、粮食安全、能源安全、人类健康、灾害风险、气候变化等可持续发展共同挑战，加强青少年、妇女和教育、媒体、文化等领域科技人文交流。

40.拓展国内国际合作渠道。围绕提升科学素质，促进可持续发展，推进合肥与上海张江“两心共创”，共筑对话平台。坚持共

商共建共享原则，深化“一带一路”公共卫生、绿色发展、科技教育等领域合作，提供“科里科气”的合肥方案、分享合肥智慧，促进科学素质建设国际合作。

（牵头单位：市发改委、市科技局、市外办、市科协；配合单位：团市委、市妇联等）

三、保障措施

（一）强化组织领导。调整组建市全民科学素质工作领导小组，加强全民科学素质行动的组织实施、统筹协调。市科协要发挥综合协调作用，牵头做好完善机制、沟通联络、督促落实等工作。领导小组各成员单位要充分履行职责，细化年度计划，合力推进落实。

（二）强化实施机制。积极创新实施的方法和路径，对在科学素质建设中做出突出贡献的集体和个人给予表扬激励。定期开展全民科学素质监测评估、科学素质建设能力监测评估。将全民科学素质工作实施情况列入政府年度目标管理绩效考核。

（三）强化条件保障。加强制度建设，推动尽快出台《合肥市科学技术普及条例》。开展科学素质建设理论与实践研究，提升科学素质建设绩效。加大经费投入力度，引导鼓励多元投入。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中院，市检察院，合肥警备区，各民主党派市委，市工商联，各人民团体。

合肥市人民政府办公室

2022年1月24日印发